

Совершенствование эффективности функционирования строительного комплекса

Украины на основе формирования единых строительных организаций в регионах

*Торкатюк В.И., Нотиевская В.С., Момот Т.В., Мамаева Т.А.,
Левицкий А.В., Тимошенко В.Н., Безценный А.А., Соколов Д.В.,
Хомутенко А.В., Харьковская национальная академия городского хо-
зяйства*

Повышение эффективности производственных систем на основе интенсивных факторов экономического роста требует учитывать эффективные закономерности и потребности современного этапа развития Украины при ее переходе к рынку. Назрела настоятельная потребность интенсификации капитального строительства на всех уровнях. Требуется объединение разрозненных усилий всех участников инвестиционного цикла на достижение конечных целей.

В строительстве все еще значителен удельный вес маломощных производственных организаций (около 70%), не достаточно развито организационное единство участников строительного производства на одном регионе, где помимо подрядных строительных министерств строительство осуществляют еще большое количество нестроительных министерств и ведомств (в некоторых случаях более пятидесяти), а зоны их деятельности в регионах нередко пересекаются. Каждое министерство и ведомство, осуществляющее строительство в регионе, стремится к полному самообеспечению собственной программы строительно-монтажных работ материально-техническими ресурсами, что приводит к созданию маломощных производственных баз. Наличие многочисленных строительных организаций различных министерств и ведомств в одном регионе создает дополнительные трудности в использовании местных ресурсов развития материально-технической базы, в привлечении кадров и т.п.

Указанные обстоятельства приводят к распылению средств, увеличению объемов незавершенного строительства, значительному снижению результативности работ, сказывающихся как на экономическом состоянии строительных организаций, так и на степени удовлетворения требований народного хозяйства Украины.

В связи с этим становится необходимым повышение эффективности строительного производства в регионе путем создания единых строительных организаций на основе территориально-отраслевого принципа. Такие строительные организации представляют собой организационно-хозяйственную форму концентрации строительного про-

изводства, которая происходит в результате административного объединения действующих на территории общестроительных организаций независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности на основе ведущего подрядного строительного министерства.

Единая строительная организация должна явиться основным органом государственного управления строительным производством на подведомственной ей территории, она несет ответственность за состояние и развитие отрасли, научно-технический прогресс, за выполнение всех плановых заданий и качество работ, за мероприятия по сохранению окружающей среды, за наиболее полное удовлетворение потребности региона в строительной продукции.

Формирование организационной структуры единых территориальных строительных организаций необходимо основывать на следующих принципах:

- в состав структуры включаются те элементы, целевая направленность которых способствует достижению конечного результата;
- взаимоотношение с внешней средой должно быть построено по принципу минимальных связей;
- включение (исключение или объединение) некоторых подразделений в систему должно обеспечить эффективность функционирования системы в целом.

При разработке организационной структуры единых строительных (организаций, основанных на территориально-отраслевом принципе, необходимо руководствоваться следующими положениями:

- обеспечение максимально-возможной концентрации строительных организаций, занятых промышленным и жилищно-гражданским строительством и обладающих соответствующей производственной базой, в составе основной подрядной организации;
- доведение специализации и мощности строительных организаций до оптимальных размеров на основе ликвидации параллельно действующих маломощных и низкорентабельных организаций;
- создание в составе единой строительной организации специализированных подразделений по жилищно-гражданскому строительству, в том числе по крупнопанельному, блочному и монолитному домостроению;
- включение в состав строительных организаций основного звена управления соответствующих специализированных подразделений (сантехнических, электромонтажных, механизации, транспорта и т.д.), позволяющих выполнять весь комплекс строительного-монтажных работ своими силами;

➤ осуществление в регионах с небольшим объемом строительно-монтажных работ управления строительством по двухзвенной системе (Министерство – строительная организация-предприятие);

➤ сокращение численности административно-управленческого персонала в соответствии с директивными требованиями;

➤ максимальное использование передового опыта в области совершенствования организационных форм и структуры управления в строительном производстве;

➤ применение вариантных предложений по совершенствованию организационных структур управления строительством на основе минимизации дополнительных капитальных вложений, необходимых для их реализации.

При таком подходе к совершенствованию управления регионального строительного комплекса будут обеспечены: управление строительством как единым целым, рациональное сочетание отраслевого и территориальных аспектов управления, переход на оптимальную звенность управления, доведение мощностей и специализации строительных организаций и предприятий производственной базы до оптимальных размеров, укрепление централизованного начала в управлении и планировании капитальным строительством, оптимальное зонирование деятельности строительных организаций, создание условий для рациональных и более гибких организационных форм управления строительством, его материально-производственной базой и обслуживающими хозяйствами и предприятиями.